

1 南丹市の高齢者を取り巻く状況について

南丹市の面積は 616.31k m²、森林が 87.6%を占めており、自然環境に恵まれています。高齡化も進行しています。本市の高齡化率は年々1%ずつ上昇しており、平成22年10月末で29.6%と全国平均の22.5%を大きく上回っている状況であり、また国推計の2035年29.0%という数字もすでに上回っています。

また、将来人口としては平成21年3月に策定いたしました高齡者福祉計画・第4期介護保険事業計画策定に伴う人口推計では、平成26年には人口は、32,793人、そのうち65歳以上の高齡者人口が10,281人、高齡化率は31.35%になると予測しています。

平成22年10月において、本市のひとり暮らし高齡者世帯は2,360世帯、全世帯数に占める割合は17.3%と増加しており、また、高齡者のみで構成する世帯は1,673世帯で、これらの世帯を合わせると本市の世帯数の約3割を占めています。こうした高齡者は孤独感や不安を感じながらも、住みなれた地域で生活をしていくことを望まれています。

現在、超高齡化の到来にともない、特に山間地域では近隣高齡者同士での助け合いが難しい状況になっており、自分のことで精一杯で隣人を支える力が無くなってきている集落もあり、地域での生活を続けていくことが困難な集落、いわゆる限界集落が急速に増加しています。このことは山間地のみでの現象ではなく、市内の中心地でもその傾向がみられるようになってきました。まさに地域社会が崩壊の危機に直面しています。

さらに、山間地域での生活そのものの維持も困難化しています。山間部の交通手段は自家用自動車为主で、高齡者にとっても日常生活物資の確保や通院といった在宅生活を支える重要な交通手段であります。しかし、高齡化にともない自動車の運転ができなくなる人も増え、高齡者の交通手段が途絶えかけています。

これらの高齡化の課題に対しては、本市として総合的な対策が必要となっており、特に高齡者の生活を支える移動手段の確保は急務となっております。この課題に対し、交通弱者への対策としまして、公共交通機関としての市バスの柔軟な対応を現在検討しているところです。高齡者がいつまでも健康で、住み慣れた地域で安心して生活し続けられるよう、引き続き高齡者の自立支援、社会参加の促進、安心と支え合いの仕組みづくりに取り組む必要があります。

南丹市の高齡者の状況

H22.10.31

高齡化率等		園 部	八 木	日 吉	美 山	南丹市全域
人 口	男	7,894 人	3,849 人	2,699 人	2,214 人	16,656 人
	女	8,353 人	4,280 人	2,887 人	2,482 人	18,002 人
	計	16,247 人	8,129 人	5,586 人	4,696 人	34,658 人

65歳以上	男	1,636人	1,108人	766人	749人	4,259人
	女	2,368人	1,494人	1,067人	1,087人	6,016人
	計	4,004人	2,602人	1,833人	1,836人	10,275人
高齢化率		24.6%	32.0%	32.8%	39.1%	29.6%
75歳以上	男	808人	572人	443人	439人	2,262人
	女	1,426人	860人	674人	703人	3,663人
	計	2,234人	1,432人	1,117人	1,142人	5,925人
後期高齢化率		13.7%	17.6%	20.0%	24.3%	17.0%

H22.10.31

世帯	園部	八木	日吉	美山	南丹市全域
全世帯数	6,426世帯	3,128世帯	2,154世帯	1,926世帯	13,634世帯
65歳以上単身世帯	1,018世帯	517世帯	386世帯	439世帯	2,360世帯
高齢単身世帯率	15.8%	16.5%	17.9%	22.8%	17.3%

2 移動制約者の現状について

平成22年9月末現在で介護保険の要介護認定を受けている方（以下「要介護認定者」という。）は1,563人、身体障害、療育、精神障害者健康福祉手帳の交付を受けている方は3,303人（要介護認定者と重複有）であります。

そのうち移送サービスが必要と思われる移動制約者は、在宅で生活されている要介護認定者のうち、要介護度3、4及び5の方、障がい者のうち肢体不自由障がい1、2及び3級の方、視覚障がいの方が対象となると想定されます。

H22.9.30

介護認定数	要支援1	要支援2	要介護1	要介護2	要介護3	要介護4	要介護5	計
65歳～74歳	28人	25人	24人	28人	24人	27人	11人	167人
75歳以上	180人	170人	251人	305人	280人	189人	188人	1,563人
40歳～64歳	5人	4人	1人	6人	5人	4人	4人	29人
計	213人	199人	276人	339人	309人	220人	203人	1,759人

南丹市の障がい者手帳等所持者の状況（京都府登録者数）

平成22年3月31日現在

○身体障害者手帳

	園 部	八 木	日 吉	美 山	南丹市全域
1 級	267 人	132 人	99 人	103 人	601 人
2 級	131 人	89 人	53 人	41 人	314 人
3 級	219 人	114 人	71 人	74 人	478 人
4 級	395 人	215 人	153 人	117 人	880 人
5 級	104 人	57 人	39 人	32 人	232 人
6 級	132 人	59 人	28 人	31 人	250 人
計	1,248 人	666 人	443 人	398 人	2,755 人

視 覚	聴 覚	平衡・音 声・言語	肢 体	内 部	(内部の 内じん臓)	計
198 人	275 人	41 人	1,394 人	847 人	108 人	2,755 人

○療育手帳

	園 部	八 木	日 吉	美 山	南丹市全域
A（重度）	53 人	31 人	21 人	18 人	123 人
B（軽度）	76 人	44 人	39 人	34 人	193 人
計	129 人	75 人	60 人	52 人	316 人

○精神障害者保健福祉手帳

	園 部	八 木	日 吉	美 山	南丹市全域
1 級	16 人	10 人	7 人	2 人	35 人
2 級	42 人	37 人	17 人	13 人	109 人
3 級	39 人	29 人	13 人	7 人	88 人
計	97 人	76 人	37 人	22 人	232 人

○精神自立支援医療受給者証

	園 部	八 木	日 吉	美 山	南丹市全域
	178 人	115 人	69 人	39 人	401 人
計	178 人	115 人	69 人	39 人	401 人

市の施策として障がい者の外出支援として、福祉タクシー券の交付を行っています。平成21年度の利用状況は、肢体不自由の方、視覚障がいの方、知的障がいの方、内部障がいの方であわせて132人の方へ交付をおこなっております。

平成21年度中の交付額1,556,800円となっており、利用実績額は1,068,000円となっております。障がい者支援事業として当交付事業は必要不可欠なものとなっておりますが、利用率が低い現状が見受けられますので、毎年度末に向け利用促進の啓発を行っています。

○南丹市福祉タクシー券交付状況

	平成21年度	平成22年度（12月現在）
南丹市全域	132 人	127 人

3 公共交通機関について

南丹市園部地域の交通アクセスは、国道9号、京都縦貫自動車道などの幹線道路が通過しており、JR山陰本線と市内の路線バス及びタクシー事業者により公共交通ネットワークが形成されています。

(1) バスとして、京阪京都交通、南丹市コミュニティバス「ぐるりんバス」、市営バスが広大な市内を運行しておりますが、ダイヤはスクール便をメインに運行している状況でバス停が住居地から遠い場合、バス停がない地域があり、利用者のニーズに充分対応できている状況になく、特に移動制約のある高齢者等の方については利用しにくい現状にあります。

車両については、ノンステップバスやワンステップバスを導入し、高齢者の方や身体に不自由を感じていらっしゃる方などが利用しやすいように配慮を行っています。

(2) タクシー事業者は、市内に6事業者が運行されており、園部・八木地域には株式会社京都タクシー、NPO法人京都福祉センター、南丹介護タクシー、南丹タクシーがあります。園部・八木地域で運行されている車両は25台で、内、福祉車両は3台となっております。

日吉・美山地域では株式会社京都みやび交通、谷タクシーがあります。日吉・美山地域で運行されている車両は3台となっております。

それぞれの事業所において福祉車両によるサービス提供や高齢者等に配慮いただいた運行を実施いただいております、今後共移動制約者の重要な移動手段となっております。

(3) 東西を貫通するJR山陰本線は、八木駅、吉富駅、園部駅、船岡駅、日吉駅、鍼灸大学前駅、胡麻駅と7駅あります。1日の乗降者数15,000人余りとなっております。

当該JR山陰本線は、京阪神と京都府北部とを結ぶ大動脈として、交通網の要となっており、平成22年4月にはJR嵯峨野線京都、園部間の完全複線化となり、利便性が向上しております。

また、車いす対応エレベーターが設置されている駅舎もありますが、その他の駅舎につきましては、車いすで移動できやすいバリアフリー化ではなく、高齢者や障がい者にとって利用しやすい施設とはいえない現状があります。

公共交通の状況

1. 京阪京都交通バス

(1) 平成20年度バス運行状況及び利用者数

①神吉線	(八木駅前～神吉上)	・・・18,867人
②八田線	(亀岡駅前～大谷～園部駅西口)	・・・101,629人
③園篠線	(園部駅西口～福住)	・・・16,024人
④園部八木線	(園部駅西口～氷室の郷～八木駅前・南丹病院)	・・・2,176人
⑤国道線	(園部駅西口～八木駅前～亀岡駅前)	・・・2,203人
⑥原・神吉線	(八木駅前～神吉上～原)	・・・15,213人

(運行)

①神吉線	(平日) 1日5往路4復路	(土日) 1日5往路4復路
②八田線	(平日) 1日11往復	(土日) 1日6往復
③園篠線	(平日) 1日5往路4復路	(土日) 1日5往路4復路
④園部八木線	(平日) 1日2往復	(土日) 運休
⑤国道線	(平日) 1日2往復	(土日) 1日1往路2復路
⑥神吉原線	(平日) 1日3往復	(土日) 1日3往復

(2) 平成21年度バス運行状況及び利用者数

①神吉線	(八木駅前～神吉上)	・・・25,770人
②八田線	(亀岡駅前～大谷～園部駅西口)	・・・116,551人
③園篠線	(園部駅西口～福住)	・・・12,752人
④園部八木線	(園部駅西口～氷室の郷～八木駅前・南丹病院)	・・・11,591人
⑤国道線	(園部駅西口～八木駅前～亀岡駅前)	・・・2,108人
⑥神吉原線	(八木駅前～神吉上～原)	・・・17,207人

(運行)

①神吉線	(平日) 1日5往路4復路	(土日) 1日5往路4復路
②八田線	(平日) 1日11往復	(土日) 1日6往復
③園篠線	(平日) 1日5往路4復路	(土日) 1日5往路4復路
④園部八木線	(平日) 1日2往復	(土日) 運休
⑤国道線	(平日) 1日2往復	(土日) 1日1往路2復路
⑥神吉原線	(平日) 1日3往復	(土日) 1日3往復

2. ぐるりんバス

(1) 平成20年度バス運行状況及び利用者数

①西本梅スクール癒しの森線	・・・・・・	31,814人
②摩気スクール園部東部線	・・・・・・	14,103人
③市街地循環線	・・・・・・	37,281人

(運行)

①西本梅スクール癒しの森線			
	(平日) 1日15運行	(土日祝日) 1日	8運行
②摩気スクール園部東部線			
	(平日) 1日9運行	(土日祝日) 1日	5運行
③市街地循環線			
	(平日) 1日20運行	(土日祝日) 1日	12運行

(2) 平成21年度バス運行状況及び利用者数

①西本梅スクール癒しの森線	・・・・・・	20,185人
②摩気スクール園部東部線	・・・・・・	14,152人
③市街地循環線	・・・・・・	37,762人

(運行)

①西本梅スクール癒しの森線			
	(平日) 1日15運行	(土日祝日) 1日	8運行
②摩気スクール園部東部線			
	(平日) 1日9運行	(土日祝日) 1日	5運行
③市街地循環線			
	(平日) 1日20運行	(土日祝日) 1日	12運行

3. 南丹市営バス

(1) 平成20年度バス利用者数

①五ヶ荘線	(日吉駅～上佐々江)	・・・43, 178人
②世木線	(日吉駅～日吉山の家・上谷)	・・・13, 284人
③胡麻・志和賀線	(日吉駅～畑郷)	・・・25, 665人
④日吉ダム線	(日吉駅～府民の森ひよし)	・・・4, 116人
⑤京北線	(周山<安掛・神楽坂経由>～鶴ヶ岡)	・・・37, 951人
⑥知井線	(知見口～和泉)	・・・37, 484人
⑦大野線	(和知駅～和泉)	}
⑧川谷線	(大野～川谷)	
⑨宮島線	(原～和泉)	}
⑩鶴ヶ岡線	(洞～和泉)	
⑪佐々里線	(知見口～佐々里)	・・・12, 059人
⑫知見線	(知見口～知見)	}
⑬河内谷線	(知見口～河内谷)	
⑭芦生線	(出合～芦生)	・・・6, 547人
⑮福居線	(丹波福居～鶴ヶ岡)	・・・3, 008人
⑯美山園部線	(園部駅～和泉・かやぶきの里)	・・・12, 894人

(2) 平成21年度バス利用者数

①五ヶ荘線	(日吉駅～上佐々江)	・・・43, 971人
②世木線	(日吉駅～日吉山の家・上谷)	・・・20, 236人
③胡麻・志和賀線	(日吉駅～畑郷)	・・・22, 965人
④日吉ダム線	(日吉駅～府民の森ひよし)	・・・3, 849人
⑤京北線	(周山<安掛・神楽坂経由>～鶴ヶ岡)	・・・34, 451人
⑥知井線	(知見口～和泉)	・・・28, 411人
⑦大野線	(和知駅～和泉)	}
⑧川谷線	(大野～川谷)	
⑨宮島線	(原～和泉)	}
⑩鶴ヶ岡線	(洞～和泉)	
⑪佐々里線	(知見口～佐々里)	・・・13, 138人
⑫知見線	(知見口～知見)	}
⑬河内谷線	(知見口～河内谷)	
⑭芦生線	(出合～芦生)	・・・6, 188人
⑮福居線	(丹波福居～鶴ヶ岡)	・・・1, 525人
⑯美山園部線	(園部駅～和泉・かやぶきの里)	・・・16, 827人

(3) 平成21年度バス運行状況

①五ヶ荘線	(平日)1日24運行	(土曜日)16運行	(日・祝日)運休
②世木線	(平日)1日12運行	(土曜日)4運行	(日・祝日)運休
③胡麻・志和賀線	(平日)1日17運行	(土曜日)20運行	(日・祝日)運休
④日吉ダム線	(平日)1日7運行	(土曜日)7運行	(日・祝日)6運行
⑤京北線	(平日)1日19運行	(土曜日)14運行	(日・祝日)5運行
⑥知井線	(平日)1日18運行	(土曜日)15運行	(日・祝日)運休
⑦大野線	(平日)1日12運行	(土曜日)6運行	(日・祝日)6運行
⑧川谷線	(平日)1日4運行	(土曜日)2運行	(日・祝日)運休
⑨宮島線	(平日)1日6運行	(土曜日)6運行	(日・祝日)2運行
⑩鶴ヶ岡線	(平日)1日13運行	(土曜日)6運行	(日・祝日)1運行
⑪佐々里線	(平日)1日12運行	(土曜日)6運行	(日・祝日)運休
⑫知見線	(平日)1日7運行	(土曜日)運休	(日・祝日)運休
⑬河内谷線	(平日)1日4運行	(土曜日)運休	(日・祝日)運休
⑭芦生線	(平日)1日12運行	(土曜日)6運行	(日・祝日)運休
⑮福居線	(平日)1日7運行	(土曜日)1運行	(日・祝日)運休
⑯美山園部線	(平日)1日14運行	(土曜日)9運行	(日・祝日)8運行

4. 南丹市内タクシー車両状況

単位：台

事業者名	園部	八木	日吉	美山	計
京都タクシー(株)	12(1)	5	0	0	17(1)
南丹タクシー	0	5	0	0	5
NPO法人京都福祉センター	2(1)	0	0	0	2(1)
南丹介護タクシー	1(1)	0	0	0	1(1)
(株)京都みやび交通	0	0	0	2	2
谷タクシー	0	0	1	0	1
計	15(3)	10	1	2	28(3)

※（ ）内は、車椅子やストレッチャー対応車両

5. JR西日本 山陰本線利用状況

平成20年度

年間乗降者数	八木駅	1,190,000人
	吉富駅	282,000人
	園部駅	3,278,000人
	船岡駅	44,000人
	日吉駅	240,000人
	鍼灸大学前駅	308,000人
	胡麻駅	256,000人
1日乗降者数	八木駅	3,260人
	吉富駅	772人
	園部駅	8,980人
	船岡駅	120人
	日吉駅	657人
	鍼灸大学前駅	843人
	胡麻駅	701人

※京都府統計書（運輸・情報通信・観光資料）より